

Заключение

об экспертизе действующего муниципального правового акта

Уполномоченное структурное подразделение в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода, Мэра Великого Новгорода рассмотрело постановление Администрации Великого Новгорода от 17.06.2020 № 2116 «Об утверждении Положения о порядке размещения информационных вывесок на территории Великого Новгорода».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена уполномоченным структурным подразделением на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет по адресу: www.adm.nov.ru (разделы «Администрация»/«Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия») и региональном портале по адресу: <http://regulation.novreg.ru>.

В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки с 2 июня 2023 года по 1 июля 2023 года.

Экспертиза проводилась в соответствии с Планом проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2023 год в целях выявления в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам публичных консультаций получено заключение Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Новгородской области Михайлова Ю.В. (исх. № 510 от 30.06.2023г.) с замечаниями по данному правовому акту.

1. В целях снижения дополнительных издержек субъектов малого и среднего предпринимательства Уполномоченный рекомендует внести изменения в пункт 1.8 правового акта, изменив срок согласования эскиза вывески (дизайн-проекта размещения вывесок) с 3 до 5 лет.

2. Согласно пункту 2.8 правового акта, вывески не должны нарушать архитектурно-градостроительный облик зданий, строений, сооружений, стационарных и нестационарных торговых объектов, должны гармонично вписываться в элементы архитектуры, внешний архитектурный облик сложившейся застройки Великого Новгорода. По мнению Уполномоченного действующая редакция допускает субъективную оценку понятий «нарушение архитектурно-градостроительного облика», «гармонично вписываться». Уполномоченный полагает необходимым определить четкие критерии допустимости цветовых решений, сочетаний дизайна вывески, фасадов, на которых они размещаются.

3. Уполномоченный рекомендует рассмотреть вопрос субсидирования на возмещение части затрат на разработку, изготовление и установку информационных вывесок.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний комитетом по строительству и архитектуре Администрации Великого Новгорода представлены следующие возражения.

1. Нормами Положения установлено, что согласование дизайн-проекта размещения вывески осуществляется на срок, указанный в заявлении, но не более чем на 3 года.

Максимальный срок согласования вывесок определен с учетом принципа разумности, соизмерим со здравым смыслом, учитывает необходимость соблюдения баланса прав и законных интересов как Администрации Великого Новгорода, так и субъектов предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что Положение вступило в силу с 01.09.2020. Таким образом, заявления о первом повторном согласовании размещения вывесок начнут поступать в

комитет в конце III квартала 2023 года. При этом с момента начала действия Положения требования к размещению вывесок (дизайн - код) не изменились. Соответственно, у субъектов предпринимательской деятельности, при условии соблюдения ими требований Положения, каких - либо трудностей при прохождении процедуры согласования ранее размещенных вывесок не возникнет.

В любом случае на данном этапе делать вывод о том, что у субъектов предпринимательской деятельности возникнут дополнительные издержки, вызванные необходимостью получать новое уведомление о согласовании размещения информационных вывесок, является домыслом.

Обращаем внимание, что муниципальная услуга "Установка информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески" оказывается бесплатно.

2. Пунктом 1.6 Положения даны определения основным понятиям, используемым в нормативном акте, в том числе понятиям "внешний архитектурный облик сложившейся застройки" и "архитектурно-градостроительный облик здания, строения, сооружения, стационарного и нестационарного торгового объекта".

Разделом 3 Положения определены требования, предъявляемые к допустимым к размещению на территории города вывескам, их цветовому решению.

Нормы Положения изложены понятным и доступным образом, отвечают критерию правовой определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы.

Согласно Положению о комитете по строительству и архитектуре Администрации Великого Новгорода, утвержденному постановлением Администрации Великого Новгорода от 07.10.2022 № 4753, комитет является структурным подразделением Администрации, уполномоченным на разрешение вопросов соответствия размещаемых вывесок архитектурно - градостроительному облику застройки, а также облику зданий, сооружений, стационарных и нестационарных торговых объектов.

Административным регламентом предоставления муниципальной услуги "Установка информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески", утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 01.03.2023 № 895, закреплено положение об обязательном коллегиальном рассмотрении комплекта документов, представленного в целях согласования размещения вывески, председателем комитета, заместителем председателя комитета и специалистами отдела архитектурно-художественного облика городской среды комитета. По результатам коллегиального рассмотрения принимается решение о согласовании установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески либо об отказе в предоставлении муниципальной услуги (пункт 3.4.3 Административного регламента).

Система муниципальных правовых актов, регулирующих правоотношения по согласованию размещения вывесок, выстроена таким образом, чтобы избежать субъективизма при оценке представленного заявителем дизайн - проекта размещения вывески.

Учитывая изложенное выше, комитет по строительству и архитектуре Администрации Великого Новгорода считает, что нормами Положения установлены четкие критерии, исходя из которых определяется допустимость размещения вывесок на том или ином объекте.

Следует отметить, что и судебные органы (см. например решение Новгородского областного суда от 11.05.2023 по делу № 03а-3/23), и органы прокуратуры подтверждают тот факт, что к исключительной компетенции исполнительно - распорядительных органов местного самоуправления относится разрешение вопросов о том нарушает ли информационная конструкция внешний архитектурный облик сложившейся застройки.

3. Правоотношения по вопросам предоставления физическим и юридическим лицам субсидий из бюджета муниципального образования регулируются нормами бюджетного законодательства. Для предоставления субсидий необходимо принятие

отдельного порядка, регламентирующего механизм предоставления и устанавливающего порядок отбора получателей субсидии.

Регулирование такого рода отношений находится вне сферы действия Положения о порядке размещения информационных вывесок на территории Великого Новгорода, в связи с чем отсутствие механизма субсидирования на возмещение части затрат на разработку, изготовление и установку информационных вывесок, не может быть положено в основу отрицательного заключения.

На основе проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта, с учетом информации, представленной разработчиком, сделан следующий вывод:

об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель комитета экономического развития и
инвестиций Администрации Великого Новгорода

Д.А. Гугнин